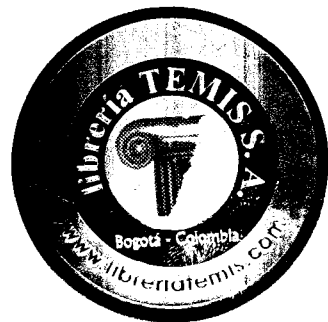


BLANCA LOZANO CUTANDA

DERECHO AMBIENTAL ADMINISTRATIVO

10ª edición

DYKINSON



ÍNDICE

ABREVIATURAS UTILIZADAS Y FECHAS DE PROMULGACIÓN DE LAS LEYES MÁS CITADAS.....	25
---	-----------

CAPÍTULO PRIMERO LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO

1. GÉNESIS Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO AMBIENTAL ESPAÑOL	29
1.1. INTRODUCCIÓN. EL DERECHO AMBIENTAL, UN ORDENAMIENTO QUE NACE Y SE VE IMPULSADO POR EL DESPERTAR DE LA CONCIENCIA HUMANA SOBRE LOS PROBLEMAS ECOLÓGICOS.....	29
1.2. LOS PRECEDENTES REMOTOS.....	32
1.3. LOS PRECEDENTES DEL DERECHO AMBIENTAL EN EL SIGLO XIX: LAS REGULACIONES DE LOS RECURSOS NATURALES Y LAS NORMAS DE POLICÍA SANITARIA.....	34
1.4. EL NACIMIENTO EN EL SIGLO XX DEL MODERNO DERECHO AMBIENTAL.....	37
2. EL ACTUAL DERECHO AMBIENTAL ESPAÑOL. LAS SINGULARIDADES DE UNA RAMA DEL ORDENAMIENTO EN CRECIENTE EXPANSIÓN.....	39
3. EL MARCO INTERNACIONAL DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DEL MEDIO AMBIENTE	43
3.1. INTRODUCCIÓN.....	43
3.2. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO INTERNACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	47
3.3. EL ACTUAL MARCO INTERNACIONAL DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DEL MEDIO AMBIENTE. EL OBJETIVO DEL “DESARROLLO SOSTENIBLE” Y OTROS PRINCIPIOS Y REGLAS DE APLICACIÓN GENERAL	56
A. El “desarrollo sostenible”: su formulación en el informe Brundtland y su consolidación como objetivo fundamental de la acción ambiental....	56
B. La Conferencia de Río de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo....	57
C. La Cumbre de Johannesburgo de 2002: una oportunidad perdida. Perspectivas de la protección ambiental en el actual contexto de crisis económica	65
D. Los pueblos indígenas y el medio ambiente.....	69

ÍNDICE

E. Principios y reglas informadores de la política y el derecho para la protección del medio ambiente labrados en el ámbito internacional.....	73
4. LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	77
4.1. LA CONFIGURACIÓN POR LA CONSTITUCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN O INTERÉS COLECTIVO	77
4.2. LA OPERATIVIDAD NORMATIVA DEL ART. 45 CE Y EL RECONOCIMIENTO POR EL LEGISLADOR DE “DERECHOS AMBIENTALES PROCEDIMENTALES”	79
4.3. EL RECONOCIMIENTO DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL DE DETERMINADOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LA CONSIGUIENTE APERTURA DEL RECURSO DE AMPARO PARA LA DEFENSA DE LOS CIUDADANOS FRENTE A DAÑOS AMBIENTALES.....	83
4.4. CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE: UN CONCEPTO AMPLIO E INDISOCIABLE DEL SER HUMANO	91
4.5. LA TENSIÓN MEDIO AMBIENTE-DESARROLLO ECONÓMICO	96
NOTA BIBLIOGRÁFICA	99
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	105

CAPÍTULO SEGUNDO LA ADMINISTRACIÓN Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE: CARACTERES, MODALIDADES Y PARADOJAS	107
2. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE COMPETENCIAS	114
2.1. PLANTEAMIENTO. EL SISTEMA GENERAL DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	114
2.2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.....	120
2.3. PROBLEMAS COMPETENCIALES DERIVADOS DEL CARÁCTER INTERSECTORIAL QUE REVISTE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	121
2.4. ANÁLISIS, EN ESPECIAL, DE LA RELACIÓN ENTRE LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES ESTATALES Y LAS AUTONÓMICAS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y URBANISMO	123
2.5. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS PARA LA TRANSPOSICIÓN, DESARROLLO Y EJECUCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO AMBIENTAL	124
2.6. LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL Y LOS INSTRUMENTOS PARA SU EJECUCIÓN. LA AGENDA 21 LOCAL.....	129
3. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE.....	134

ÍNDICE

3.1. INTRODUCCIÓN. LA PROGRESIVA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE “UNIDAD DE GESTIÓN” A LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL	134
3.2. LA ACTUAL ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, ESTATAL Y AUTONÓMICA, PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	136
A. Organización administrativa estatal	136
B. Organización administrativa autonómica	145
NOTA BIBLIOGRÁFICA	146
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	149

CAPÍTULO TERCERO EL DERECHO AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD EUROPEA

I. INTRODUCCIÓN	151
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA COMPETENCIA COMUNITARIA PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	156
2.1. LA AUSENCIA DE UNA BASE COMPETENCIAL EXPRESA EN LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS Y EL RÁPIDO DESARROLLO, A PESAR DE ELLO, DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA.....	156
2.2. LA CONSAGRACIÓN EN EL TRATADO DE LA COMPETENCIA COMUNITARIA AMBIENTAL Y LA POTENCIACIÓN DE UNA AUTÉNTICA ACCIÓN SUPRANACIONAL EN LA MATERIA.....	161
3. LA DELIMITACIÓN COMPETENCIAL ENTRE LA COMUNIDAD EUROPEA Y LOS ESTADOS MIEMBROS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	168
3.1. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS	168
A. La delimitación de competencias entre la Comunidad y los Estados miembros. El principio de subsidiariedad del artículo 5 del Tratado de la Comunidad Europea	168
B. La competencia normativa de los Estados para la protección ambiental en el sistema comunitario. Análisis en especial de los límites que encuentra su ejercicio en el respeto a la libertad de comercio	172
3.2. LA COMPETENCIA ESTATAL DE EJECUCIÓN Y LA FUNCIÓN COMUNITARIA DE VIGILANCIA Y CONTROL. EL PROBLEMA DEL ALTO GRADO DE INCUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL.....	176
A. La competencia de los Estados para la ejecución de la legislación comunitaria. El principio de “autonomía institucional” en la ejecución	176
B. La función de vigilancia y control de la ejecución que ejerce la Comisión y el procedimiento de infracción	177
C. El alto grado de incumplimiento por los Estados de la normativa ambiental europea y las posibles medidas para combatir esta situación	180

ÍNDICE

3.3.	LA COMPETENCIA DE LA COMUNIDAD PARA CELEBRAR CONVENIOS INTERNACIONALES RELATIVOS A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	185
4.	LOS OBJETIVOS Y PRINCIPIOS RECTORES DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL.....	186
4.1.	LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA COMUNITARIA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	186
4.2.	LOS PRINCIPIOS Y CONDICIONES DE LA ACCIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL.....	187
	A. Los principios	188
	B. Las denominadas “condiciones” de la acción comunitaria ambiental	196
5.	LAS ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS EUROPEAS PARA EL MEDIO AMBIENTE. LA AGENCIA EUROPEA DE MEDIO AMBIENTE.....	198
5.1.	INTRODUCCIÓN. LAS INSTITUCIONES Y ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS COMUNITARIAS Y EL MEDIO AMBIENTE	198
5.2.	LA AGENCIA EUROPEA DE MEDIO AMBIENTE Y LA RED EUROPEA DE INFORMACIÓN Y OBSERVACIÓN AMBIENTAL (EIONET).....	202
6.	EL MARCO POLÍTICO Y LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS DE LA ACCIÓN AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA. ESPECIAL REFERENCIA AL SEXTO PROGRAMA VIGENTE	205
7.	LA FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA COMUNITARIA AMBIENTAL ...	210
7.1.	AYUDAS ECONÓMICAS DE LA ACCIÓN AMBIENTAL QUE, PESE A NO ENCUADRARSE EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, PRESENTAN ASPECTOS AMBIENTALES.....	210
	A. La financiación de programas de investigación y de enseñanza que atañen a la protección del medio ambiente.....	211
	B. Los préstamos y las facilidades de financiación otorgados por el Banco Europeo de Inversiones (BEI).....	211
	C. Las ayudas financieras a determinadas acciones que tengan trascendencia ambiental con cargo a los denominados Fondos Estructurales de la Comunidad y al Fondo de Cohesión.....	212
7.2.	EL INSTRUMENTO FINANCIERO PARA EL MEDIO AMBIENTE (LIFE) .	216
	NOTA BIBLIOGRÁFICA	218
	PÁGINAS WEB DE CONSULTA	222

CAPÍTULO CUARTO

TÉCNICAS HORIZONTALES PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL: ACCESO A LA INFORMACIÓN, PARTICIPACIÓN Y RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE

1.	HACIA UN RECONOCIMIENTO PLENO DEL DERECHO DE LOS CIUDADANOS Y DE LAS ONG AMBIENTALES A PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	225
-----------	---	------------

2. EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN COMO PRESUPUESTO DE LA PARTICIPACIÓN	232
2.1. LA GARANTÍA DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN LA COMUNIDAD EUROPEA Y SU ESPECIAL RELEVANCIA EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	232
2.2. LA REGULACIÓN DE LA LIBERTAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN EL DERECHO ESPAÑOL	234
A. Objetivos y alcance de acceso a la información ambiental	234
B. Autoridades públicas que están obligadas a suministrar información ambiental	235
C. La difusión activa de la información ambiental	236
D. El acceso a la información ambiental previa solicitud	238
2.3. EL DEBER DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES DE CARÁCTER PRIVADO.....	245
3. LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS PARA LA DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS DECISIONES POLÍTICAS Y EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	249
3.1. LOS CAUCES DEMOCRÁTICOS ORDINARIOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA.....	249
3.2. LA INTERVENCIÓN DIRECTA DE LOS CIUDADANOS EN LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. LA POTENCIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN POR LA LEY 27/2006.....	251
A. La participación orgánica	251
B. La participación funcional. La participación en los procedimientos administrativos de carácter ambiental	252
C. La participación cooperativa. El fomento de la colaboración del sector privado, los “acuerdos voluntarios” y la creación por los ciudadanos de ONG para la realización de fines ambientales	256
3.3. OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: EL EJERCICIO DEL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y LAS QUEJAS ANTE LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS O EL DEFENSOR DEL PUEBLO....	263
4. EL ACCESO A LOS PROCEDIMIENTOS DE REVISIÓN ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL	266
5. LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES: LOS SISTEMAS TRADICIONALES Y LA NUEVA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL	274
5.1. EL RÉGIMEN JURÍDICO TRADICIONAL DE LA REPARACIÓN DE DAÑOS AMBIENTALES Y SU INSUFICIENCIA PARA DARLES UNA COBERTURA PLENA	274
A. Introducción	274
B. La responsabilidad civil por daños ambientales derivada de la comisión de delitos o infracciones administrativas	275

ÍNDICE

C. Responsabilidad extracontractual por daños al medio ambiente. Los dos modelos existentes y la posibilidad de complementarlos con la creación de fondos de compensación	277
D. El sistema español de responsabilidad extracontractual.....	279
E. Las deficiencias del sistema español de responsabilidad extracontractual para la reparación de los daños ambientales	281
5.2. EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN Y RESTAURACIÓN DE LOS DAÑOS AMBIENTALES INTRODUCIDO POR LA LRM	282
A. Introducción	282
B. ¿Qué se va a reparar? Concepto de daño medioambiental.....	283
C. ¿Quién y cómo va a reparar? Las actividades a las que se les aplica el régimen de responsabilidad medioambiental, y la introducción de un sistema de responsabilidad objetiva para determinadas actividades....	286
D. Cómo se repara. Las medidas de prevención, restauración y evitación de daños ambientales y el “sistema administrativo” de garantía de su ejecución	290
NOTA BIBLIOGRÁFICA	296

CAPÍTULO QUINTO TÉCNICAS DE REGULACIÓN, LIMITACIÓN Y CONTROL

1. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO TÍTULO DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA ACTIVIDAD PRIVADA	302
1.1. PLANTEAMIENTO. LAS DISTINTAS FORMAS DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA ACTIVIDAD Y LOS DERECHOS DE LOS PARTICULARES EN ARAS DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	302
1.2. LAS MEDIDAS DE LIMITACIÓN ADMINISTRATIVAS: PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY, TIPOS DE MEDIDAS Y GARANTÍA PATRIMONIAL DE LOS PARTICULARES	303
2. LA DEMANIALIZACIÓN DE RECURSOS NATURALES COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	307
2.1. LA DEMANIALIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES COMO TÉCNICA PARA REFORZAR SU PROTECCIÓN AMBIENTAL. SU APLICACIÓN A LAS COSTAS, LAS AGUAS Y AL DOMINIO PÚBLICO FORESTAL	307
2.2. PROBLEMAS DERIVADOS DE LA CONCURRENCIA EN LOS BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO NATURAL DE LAS FACULTADES DOMINICALES DE PROTECCIÓN CON LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES RECONOCIDAS POR EL ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	313

3. TÉCNICAS DE EVALUACIÓN PREVIA DE LAS ACTIVIDADES CON INCIDENCIA AMBIENTAL: LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE PROYECTOS Y LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE PLANES Y PROGRAMAS	315
3.1. PLANTEAMIENTO. ORIGEN NORTEAMERICANO, DIFUSIÓN INTERNACIONAL Y RECEPCIÓN EN ESPAÑA DE LAS TÉCNICAS DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	315
3.2. LA TÉCNICA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO DE PROYECTOS: CONCEPTO Y ÁMBITO MATERIAL DE APLICACIÓN	319
3.3. ÓRGANOS COMPETENTES Y PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE PROYECTOS DE OBRAS Y ACTIVIDADES.....	324
A. Introducción	324
B. Órgano ambiental competente.....	326
C. Iniciación.....	328
D. Determinación por el órgano ambiental de la amplitud y el nivel de detalle del estudio de impacto ambiental.....	329
E. El estudio de impacto ambiental.....	329
F. Los trámites de información pública y de solicitud de informes.....	331
G. La declaración de impacto ambiental (DIA)	332
H. La decisión de la autoridad sustantiva competente	333
3.4. EFECTOS JURÍDICOS Y CONTROL JUDICIAL DE LA DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	334
3.5. EFECTOS JURÍDICOS DEL INCUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA SOBRE EIA.....	337
3.6. LA EVALUACIÓN DE PLANES Y PROGRAMAS CON INCIDENCIA AMBIENTAL O EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE).....	340
A. Concepto, objetivos y ámbito material y temporal de aplicación de la evaluación ambiental estratégica.....	340
B. Órganos competentes y procedimiento de evaluación ambiental estratégica	344
C. Seguimiento de la actividad y falta de previsión de un régimen de disciplina ambiental	348
4. LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES	349
4.1. LAS ESPECIALES CARACTERÍSTICAS DE LA AUTORIZACIÓN EN EL DERECHO AMBIENTAL. LA ALTERNATIVA DE LA COMUNICACIÓN DE ACTIVIDADES PARA LAS DE MENOR INCIDENCIA AMBIENTAL.....	349
4.2. LA LICENCIA O INFORME PREVIO MUNICIPAL	354
A. Regulación jurídica: la derogación del RAMINP y la ausencia de legislación básica en la materia.....	354
B. Caracteres comunes y especialidades de los sistemas autonómicos de control de las tradicionalmente llamadas actividades clasificadas.....	358

ÍNDICE

4.3. LA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA PARA LA PREVENCIÓN Y EL CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN DE ACTIVIDADES CON ELEVADA INCIDENCIA AMBIENTAL.....	364
A. Introducción. Objeto y ámbito de aplicación de la autorización ambiental integrada.....	364
B. La organización administrativa para otorgar la autorización ambiental integrada.....	368
C. La inclusión en la autorización ambiental integrada de otras autorizaciones ambientales requeridas para la actividad de que se trate o su articulación recíproca.....	369
D. Procedimiento para la obtención de la autorización ambiental integrada.....	374
E. Contenido de la autorización ambiental integrada.....	378
F. El control permanente de la Administración sobre las actividades autorizadas y las sanciones por incumplimiento de las disposiciones de la Ley.....	382
5. LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES.....	384
5.1. CONCEPTO Y NATURALEZA DE LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. LA MULTIPLICIDAD DE LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL, ALGUNOS EJEMPLOS.....	384
5.2. LA PLANIFICACIÓN ECOLÓGICA. LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS Y SUS PLANES DE ORDENACIÓN Y GESTIÓN.....	389
A. Introducción.....	389
B. Concepto y clases de espacios naturales protegidos.....	389
C. La planificación de los espacios naturales protegidos.....	397
NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	403
PÁGINAS WEB DE CONSULTA.....	408

CAPÍTULO SEXTO TÉCNICAS DE INCENTIVO O FOMENTO ECONÓMICO

1. PLANTEAMIENTO.....	409
2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS Y OTROS INCENTIVOS FISCALES DE CARÁCTER AMBIENTAL.....	411
2.1. LAS MEDIDAS FISCALES COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. VENTAJAS E INCONVENIENTES.....	411
2.2. LOS IMPUESTOS ECOLÓGICOS.....	413
A. Introducción.....	413
B. Los impuestos de recuperación de costos.....	414
C. Los impuestos y otras medidas fiscales de incentivo ambiental.....	415

ÍNDICE

D. Los impuestos ambientales de finalidad fiscal	416
2.3. EL DESARROLLO DE LOS IMPUESTOS AMBIENTALES EN LOS ESTADOS EUROPEOS Y EL PRIMER LOGRO DE ARMONIZACIÓN COMUNITARIO: LA TASA MÍNIMA PARA LOS PRODUCTOS ENERGÉTICOS Y LA ELECTRICIDAD	417
2.4. EL ESCASO DESARROLLO EN ESPAÑA DE LOS IMPUESTOS AMBIENTALES A NIVEL NACIONAL Y LA ECLOSIÓN DE LOS TRIBUTOS AMBIENTALES AUTONÓMICOS	422
A. Introducción. La distribución de competencias para establecer impuestos ecológicos	422
B. La pasividad del legislador estatal en el ámbito de la tributación ecológica	423
C. La eclosión de los tributos ambientales autonómicos	426
3. LAS AYUDAS ECONÓMICAS DE LOS PODERES PÚBLICOS	430
3.1. LAS AYUDAS PÚBLICAS DIRECTAS E INDIRECTAS UTILIZADAS EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE. CONDICIONES PARA SU COMPATIBILIDAD CON EL DERECHO COMUNITARIO	430
3.2. LAS AYUDAS PÚBLICAS EN ESPAÑA. LAS SUBVENCIONES PARA LA PROTECCIÓN DE LA NATURALEZA Y LAS AYUDAS INDIRECTAS MEDIANTE DEDUCCIONES FISCALES.....	436
4. NUEVOS INSTRUMENTOS DE INCENTIVO AMBIENTAL: LA VALORACIÓN DEL FACTOR AMBIENTAL EN EL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES Y EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	441
4.1. LA INCLUSIÓN DE LA VALORACIÓN AMBIENTAL EN EL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES	441
4.2. LA VALORACIÓN DEL FACTOR AMBIENTAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	442
NOTA BIBLIOGRÁFICA	446
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	449

CAPÍTULO SÉPTIMO

LA NORMALIZACIÓN, LA CERTIFICACIÓN Y LAS MARCAS DE CONFORMIDAD PARA LA GESTIÓN ECOLÓGICA DE LAS EMPRESAS

1. INTRODUCCIÓN: LA APLICACIÓN PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE TÉCNICAS IMPORTADAS DEL MUNDO EMPRESARIAL	451
2. LAS TÉCNICAS EMPRESARIALES DE LA NORMALIZACIÓN Y LA CERTIFICACIÓN COMO INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN ECOLÓGICA DE LA EMPRESA. EL SISTEMA COMUNITARIO EMAS.....	452
2.1. BREVE INTRODUCCIÓN AL FENÓMENO DE LA NORMALIZACIÓN Y DE LA CERTIFICACIÓN INDUSTRIAL	452
A. La normalización industrial.....	452

ÍNDICE

B. La certificación y las marcas de conformidad	454
2.2. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETIVO DE LA NORMALIZACIÓN Y LA CERTIFICACIÓN.....	456
2.3. LOS SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS.....	456
2.4. EL SISTEMA COMUNITARIO DE GESTIÓN Y AUDITORÍA MEDIOAMBIENTALES (SISTEMA EMAS).....	459
A. Regulación y objetivos del sistema	459
B. Ámbito de aplicación	460
C. La organización administrativa para la aplicación del sistema EMAS	461
D. Incentivos otorgados para la participación en el sistema	463
E. Obligaciones que han de cumplir las organizaciones para que se acredite su participación en el sistema EMAS	465
F. El papel de la información medioambiental y el diálogo con el público en el funcionamiento del sistema	468
G. La relación del sistema comunitario de ecogestión y ecoauditoría y las normas técnicas ambientales de naturaleza voluntaria	469
H. Los complementos estatales necesarios para la aplicación del Reglamento EMAS. En particular, el caso español	470
3. LAS MARCAS DE CONFORMIDAD COMO CIERRE DEL SISTEMA DE NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN AMBIENTAL. LA ECOETIQUETA COMUNITARIA.....	471
3.1. LAS MARCAS ECOLÓGICAS.....	471
3.2. EL ETIQUETADO ECOLÓGICO EN EL DERECHO COMPARADO Y LOS PROGRAMAS PARA LA ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL DE LOS DISTINTOS SISTEMAS.....	474
3.3. UN SUPUESTO CARACTERÍSTICO DE MARCA DE CONFORMIDAD AMBIENTAL DE CARÁCTER SUPRANACIONAL: LA ETIQUETA ECOLÓGICA EUROPEA.....	476
A. Planteamiento. Regulación y objetivo de la etiqueta ecológica europea. La propuesta de un nuevo reglamento para impulsar el sistema	476
B. El logotipo de la etiqueta ecológica europea	478
C. Ámbito de aplicación del sistema	479
D. El procedimiento para otorgar la ecoetiqueta	480
E. La necesaria coordinación entre la etiqueta ecológica europea y los sistemas nacionales de etiquetado ecológico. Referencia a otros sistemas europeos de etiquetado o certificación ambiental	484
F. El sistema de etiquetado ecológico como parte de la nueva “política de productos integrada” para la protección ambiental	486
NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	487
PÁGINAS WEB DE CONSULTA.....	488

**CAPÍTULO OCTAVO
LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA
DE LAS INFRACCIONES AMBIENTALES
Y EL DERECHO PENAL COMO CIERRE
DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

1. INTRODUCCIÓN. LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES Y SU REGULACIÓN JURÍDICA	489
2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DEL DERECHO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO Y SU APLICACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	493
2.1. LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE TIPICIDAD	493
2.2. EL PRINCIPIO NON BIS IN IDEM. LA ARTICULACIÓN ENTRE LA REPRESIÓN ADMINISTRATIVA Y LA REPRESIÓN PENAL DE LOS ILÍCITOS AMBIENTALES.....	497
2.3. EL PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD DE LAS NORMAS SANCIONADORAS DESFAVORABLES Y RETROACTIVIDAD DE LAS FAVORABLES.....	499
2.4. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD Y SU MODULACIÓN EN EL ÁMBITO SANCIONADOR ADMINISTRATIVO: LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA Y LA RESPONSABILIDAD DE LAS PERSONAS JURÍDICAS.....	500
3. TIPOS DE SANCIONES Y MEDIDAS ACCESORIAS APLICABLES EN EL ÁMBITO DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL	505
3.1. LA MULTA COMO SANCIÓN ORDINARIA EN LOS ILÍCITOS ADMINISTRATIVOS AMBIENTALES.....	505
3.2. LAS SANCIONES RESCISORIAS.....	507
3.3. LAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS O ACCESORIAS	509
4. LAS GARANTÍAS PROCESALES APLICABLES A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA	511
4.1. INTRODUCCIÓN. LA APLICACIÓN A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA, CON MODULACIONES, DE LOS DERECHOS DE DEFENSA EN EL ARTÍCULO 24 CE	511
4.2. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE Y EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR COMÚN PREVISTO CON CARÁCTER SUPLETORIO	512
A. Iniciación del procedimiento sancionador	512
B. Instrucción del procedimiento	515
5. EL DERECHO PENAL DEL MEDIO AMBIENTE COMO CIERRE DEL SISTEMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	522
5.1. INTRODUCCIÓN.....	522

ÍNDICE

5.2.	CONFIGURACIÓN ACTUAL DE LA PROTECCIÓN PENAL DEL MEDIO AMBIENTE	523
	A. La regulación en el Código Penal de los delitos contra los recursos naturales, el medio ambiente, la flora, fauna y animales domésticos	523
	B. La nueva Directiva europea relativa a la protección del medio ambiente por medio del Derecho penal.....	530
5.3.	LA ARTICULACIÓN ENTRE EL DERECHO PENAL Y EL SISTEMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	532
	A. La remisión de los tipos penales a la normativa administrativa. Cuestiones y problemas que suscita la tipificación mediante “leyes en blanco”	532
	B. La responsabilidad penal de las autoridades y funcionarios que propician dolosa o negligentemente la comisión de delitos ambientales	534
	NOTA BIBLIOGRÁFICA	537

CAPÍTULO NOVENO LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

1.	LO QUE DICEN LOS EXPERTOS: LA GRAVEDAD DEL CALENTAMIENTO DE LA TIERRA Y LA NECESIDAD DE ACTUAR CON URGENCIA PARA AMINORAR SUS EFECTOS.....	541
2.	LA RESPUESTA JURÍDICA INTERNACIONAL AL CAMBIO CLIMÁTICO	547
2.1.	PLANTEAMIENTO. LAS DISTINTAS POSTURAS NACIONALES FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO	547
2.2.	LA CONVENCION MARCO DE NACIONES UNIDAS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO Y EL PROTOCOLO DE KIOTO.....	548
	A. El progreso de la comunidad internacional en la adopción de instrumentos jurídicos contra el cambio climático: la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y el Protocolo de Kioto	548
	B. Los compromisos de reducción asumidos por las Partes del Protocolo de Kioto y las medidas aplicables para su consecución	551
	C. El cálculo y la evaluación de las emisiones y los mecanismos de cumplimiento	553
	D. Las actividades con efecto sumidero y los mecanismos de flexibilidad	554
3.	LA COMUNIDAD EUROPEA EN LA VANGUARDIA DE LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	559
3.1.	EL COMPROMISO ASUMIDO POR LA UE-15 Y EL REPARTO DE CARGAS ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS	559
3.2.	LAS POLÍTICAS Y MEDIDAS DE LA CE PARA COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO	561
3.3.	EL RÉGIMEN COMUNITARIO DE COMERCIO DE EMISIÓN (RCCDE) ...	566

ÍNDICE

4. ESPAÑA FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO	574
4.1. SITUACIÓN ACTUAL, OBJETIVOS DE REDUCCIÓN ASUMIDOS EN EL PNA Y PRINCIPALES MEDIDAS PARA SU CONSECUCIÓN	574
4.2. REFERENCIA A LA APLICACIÓN EN ESPAÑA DEL RÉGIMEN COMUNITARIO DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN	578
NOTA BIBLIOGRÁFICA	580
PÁGINAS WEB DE CONSULTA	583